



**Република Србија**  
**УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ**

Бр. 404-02-2149/19  
Датум, 16.5.2019. године  
Београд

**ОПШТИНСКА УПРАВА ЋИЋЕВАЦ**

Карађорђева 106  
Ћићевац

На основу члана 36. став 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), а на захтев наручиоца Општинска управа Ћићевац, број 404-26/19-03 од 7.5.2019. године, Управа за јавне набавке даје следеће:

**М и ш љ е њ е**

**ОСНОВАНА** је примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда предвиђеног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН, за јавну набавку услуга одржавања софтвера за информационе технологије - информационог система локалне пореске администрације.

**О б р а з л о ж е њ е**

Дописом, број 404-26/19-03 од 7.5.2019. године, наручилац Општинска управа Ћићевац обратио се Управи за јавне набавке захтевом за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Предмет наведеног захтева за мишљење је јавна набавка услуга одржавања софтвера за информационе технологије - информационог система локалне пореске администрације. Као понуђача којем би био додељен уговор у преговарачком поступку наручилац је навео је Институт „Михајло Пупин“ доо, Београд.

У образложењу захтева за мишљење наручилац је навео да је 2009. године извршио набавку софтверског програма – информационог система локалне пореске администрације (ИС ЛПА). У оквиру пројекта Фискална децентрализација Србије, који се финансирао средствима из НИП-а, израђен је софтвер за информациони систем ЛПА (ИС ЛПА) за подршку основним пословним процесима (утврђивању, наплати и контроли) који се односе на изворне приходе јединица локалне самоуправе. Такође, добављач је аутор предметног софтверског пакета.

У прилогу захтева наручилац је доставио:

- Изјаву о власништву Института „Михајло Пупин“ доо, Београд на Информационом систему локалне пореске администрације;

- Потврду Завода за интелектуалну својину о уношењу у евиденцију и депоновању ауторских дела и предмета сродних права за Информациони систем локалне пореске администрације 990 број 2014/162-А-2013/0285 од 16.1.2014. године;
- Извештај Института „Михајло Пупин“ доо, Београд о увођењу ИС ЛПА у општинске и градске управе Републике Србије;
- Уговор закључен између Института „Михајло Пупин“ доо, Београд и Општине Ћићевац,, број 400-13/09-04 од 19.5.2009. године.

Чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН прописано је да наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда ако због техничких, односно уметничких разлога предмета јавне набавке или из разлога повезаних са заштитом искључивих права, набавку може извршити само одређени понуђач.

Ставом 2. истог члана ЗЈН предвиђено је да је наручилац дужан да пре покретања преговарачког поступка из става 1. тач. 2) до б) захтева од Управе за јавне набавке мишљење о основаности примене преговарачког поступка.

Ставом 4. истог члана ЗЈН прописано је да је Управа за јавне набавке дужна да у року од десет дана од дана пријема комплетног захтева из става 2. овог члана, испита постојање основа за спровођење преговарачког поступка, а током испитивања може од наручиоца захтевати додатне информације и податке неопходне за утврђивање чињеница које су од значаја за давање мишљења.

Управа за јавне набавке размотрила је наводе из захтева за мишљење и приложену документацију и утврдила да у конкретном случају постоје технички разлози и разлози повезани са заштитом ауторских права услед којих само одређени понуђач може да изврши предметну набавку. Имајући у виду да из приложене изјаве Института „Михајло Пупин“ доо Београд произлази да је исти власник изворног кода информационог система локалне пореске администрације и да своја права на истом није пренео на друга лица, може се закључити да је у питању јавна набавка коју због техничких разлога може да изврши само одређени понуђач. С обзиром на напред наведено, мишљења смо да је основана примена преговарачког поступка прописаног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Напомињемо да је мишљење Управе засновано на оцени испуњености формално правних услова за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда. Датим мишљењем Управа ни на који начин не улази у питање целисходности јавне набавке за коју наручилац намерава да спроведе преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда.

Поред тога, указујемо да је наручилац обавезан да, у складу са чланом 36. став 8. ЗЈН, обезбеди да уговорена цена у преговарачком поступку не буде већа од упоредиве тржишне цене и да са дужном пажњом проверава квалитет предмета јавне набавке.

ВД ДИРЕКТОРА

Сандра Дамчевић