

На основу члана 41. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености ("Службени гласник РС", број 36/09) и члана 62. Статута општине Ћићевац ("Службени лист општине Ћићевац", број 12/08 и 12/12), уз прибављено мишљење Локалног савета за запошљавање број 06- 6 /15-01 од 05.02.2015. године ,

Општинско веће општине Ћићевац на 72. седници одржаној дана 06.02.2015. године, донело је

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ ЋИЋЕВАЦ ЗА 2015. ГОДИНУ

УВОД

Локалним акционим планом запошљавања општине Ћићевац за 2015. годину (у даљем тексту: ЛАПЗ) утврђују се приоритети и мере за унапређење запослености и смањење незапослености на територији општине Ћићевац. ЛАПЗ представља основни инструмент спровођења активне политике запошљавања у 2015. години.

Предмет Локалног акционог плана запошљавања је решавање проблема у области запошљавања на територији локалне заједнице , креирање локалне политике запошљавања и програма и мера активне политике запошљавања у складу са локалним потребама и могућностима.

Правни основ за доношење ЛАПЗ је одредба 41. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, ("Службени гласник РС", број 36/09), којом је утврђено да надлежни орган локалне самоуправе може по прибављеном мишљењу Локалног савета за запошљавање (у даљем тексту: ЛСЗ) усвојити локални акциони план запошљавања.

Услов за одобравање суфинансирања програма или мера активне политике запошљавања је да локална самоуправа има формиран Локални савет за запошљавање, донет Локални акциони план запошљавања, обезбеђена средстава за финансирање одређеног програма или мера, и усклађене програме и мере са приоритетима и циљевима локалног економског развоја и локалног тржишта рада.

У дефинисање и израду ЛАПЗ-а укључени су социјални партнери, поред ЛСЗ, у припреми и изради Акционог плана учествовали су: Општинска управа и Национална служба за запошљавање – Филијала Крушевац.

На Акциони план претходно мишљење дао је ЛСЗ општине Ћићевац.

I АНАЛИЗА СТАЊА У ОПШТИНИ ЋИЋЕВАЦ

1. Економска ситуација

У периоду до 2008. године остварен привредни раст и макроекономска стабилност имали су позитиван утицај на кретања на тржишту рада. Међутим, проблеми у области запошљавања и даље постоје.

Значај малих и средњих предузећа огледа се у томе што у доба кризе најлакше опстају јер се најбрже прилагођавају новонасталим условима. Пружање подршке сектору малих и средњих предузећа је сложен посао због ширине и различитости потребних вештина потенцијалних предузетника и ограничених расположивих ресурса за пружање значајне помоћи. Без обзира на препреке потребно је створити услове неопходне за развој овог сектора, јер је управо он покретач развоја и омогућава смањење незапослености путем отварања нових радних места, повећање броја привредних субјеката.

Данас, најзаступљеније привредне гране у општини Ћићевац су: дрвно-прерађивачка индустрија, индустрија грађевинског материјала, трговина, угоститељство, пољопривреда и саобраћај. На територији општине је регистровано 89 предузећа и 251 радњи (предузетника). Укупан број запослених је 1.432.

Привредни потенцијали се огледају пре свега у чињеници да се општина налази на Коридору 10 и да кроз њену територију пролазе важне друмске и железничке саобраћајнице: ауто-пут Београд –Ниш (који даље води за Бугарску, Турску и Грчку), веома важан магистрални пут Појате-Чачак, регионални пут према Крагујевцу, затим железничке пруге Београд –Ниш (која такође даље води за Бугарску, Турску и Грчку) и Сталаћ-Пожега (која даље води за Бар).

У општини постоје две индустријске зоне. Индустријска зона «Појате» се налази у истоименом месту и непосредној близини ауто-пута. У њој већ послује десетак предузећа. Индустријска зона није потпуно опремељена (недостају градска водоводна мрежа, канализација и гас). Друга индустријска зона је «Кошари» која се налази на путу за Варварин. У овој индустријској зони, тек од недавно је почела значајнија изградња производно-пословних погона. Она, такође није комплетно опремељена инфраструктуром. Изградња водоводне, канализационе и гасне мреже у овим зонама очекује се у наредном периоду.

На територији Општине око 70% становништва бави се пољопривредном производњом. Међутим, начин производње је застарео и углавном се производи у малим количинама и за сопствене потребе. Не постоји организован наступ на тржишту пољопривредних производа, а едукација пољопривредних произвођача и примена нових технологија у производњи је на ниском нивоу. У општини је регистровано неколико пољопривредних удружења: Удружење узгајивача свиња у Сталаћу, Удружење пчелара, Удружење фармера итд.

Статистички показатељи везани за општину су: по последњем попису из 2011. године број становника је 9.871, површина 124 km², просечна зарада 29.953,00 динара (без пореза и доприноса, децембар 2014. година), број запослених 1.432 лица (према подацима

Републичког завода за статистику за децембар 2014.).

СТАЊЕ НА ТРЖИШТУ РАДА

Остварена макроекономска стабилност и повољна макроекономска ситуација последњих година, утицале су на појаву позитивних трендова кретања на тржишту рада, али и поред позитивних помака, општа ситуација у области запошљавања и даље је неповољна. Основни проблеми у области запошљавања јесу:

- недостатак послова као последица недовољне привредне активности,
- ниска запосленост.

Од четвртог квартала 2009.г. па надаље као последица утицаја светске економске кризе, долази до погоршања ситуације на тржишту рада, које и даље има исте карактеристике у смислу:

- високе незапослености,
- великог прилива вишка запослених из предузећа која се реструктурирају и приватизују;
- неповољне старосне и квалификационе структуре незапослених,
- високе стопе незапослености младих,
- великог учешћа жена у укупној незапослености,

- великог броја незапослених који припадају теже запошљивим категоријама (особе са инвалидитетом, Роми, избегла и расељена лица и др);
- великог броја ангажованих у сивој економији.

Поред свега овога, незапосленост у Општини Ћићевац има дугорочни, структурни и транзициони карактер.

2. Незапосленост

Незапослено лице је лице од 15 до 65 година, способно и одмах спремно да ради, које није засновало радни однос или на други начин остварило право на рад, а које се води на евиденцији незапослених и активно тражи запослење. Незапосленим се не сматра ученик, студент, пензионисано лице и земљорадник који обавља земљорадничку делатност и обавезно је осигуран по основу катастраских прихода (Закон о запошљавању и осигурању у случају незапослености, „Службени гласник РС“, бр. 36/09).

Лице које тражи запослење је незапослено лице или запослено које тражи промену запослења (Закон о запошљавању и осигурању у случају незапослености, „Службени гласник РС“, бр. 71/03).

2.1. Кретање незапослености

Карактеристике тржишта рада остају непромењене у смислу високе незапослености, погоршања стања у приватном сектору и ниске мобилности радне снаге.

Опште карактеристике тржишта рада до 2014. године остају непромењене у односу на претходни период: неусаглашеност понуде и потражње радне снаге, велико учешће дугорочно незапослених, неповољна старосна и квалификациона структура незапослених, висока стопа незапослености младих, велики број незапослених који припадају теже запошљивим категоријама.

Стопа незапослености у 2014. години наставља да расте. Тренд раста стопе незапослености је забележен и у свим развијеним земљама и земљама ЕУ.

Стопа незапослености у новембру 2014. године у Општини Ћићевац повећала се за 1,74 процентна поена у односу на новембар 2013.године.

Кретање стопе незапослености:

Година:	Новембар 2011	Новембар 2012	Новембар 2013	Новембар 2014
Општина Ћићевац	38,79%	38,47%	38,13%	39,87%
Расински Округ	31,84%	33,94%	34,66%	34,67%

2.2.Старосна и полна структура

Старосна структура незапослених лица, посматрана у периоду 2011–2014. године показује да највеће учешће у структури незапослених, према годинама старости, имају незапослена лица од 35 до 44 године, а затим лица од 45 до 54 године.

Старосна и полна структура незапослени лица:

Старосна група	Новембар 2011 жена	Новембар 2012 жена	Новембар 2013 жена	Новембар 2014 жена
15-24 год.	13,94% 13,86%	14,66% 12,50%	13,11% 10,66%	13,40% 11,25%
25-34	23,59% 27,21%	24,24% 29,69%	23,78% 27,94%	21,63% 24,72%
35-44	23,77% 26,54%	24,44% 26,56%	25,05% 29,23%	23,83% 28,60%
45-54	21,18% 21,34%	20,53% 21,51%	21,62% 21,51%	23,64% 25,28%
55-64	17,52% 10,68%	16,13% 11,28%	16,44% 10,66%	17,51% 10,15%

2.3. Структура према дужини чекања на запослење

Највеће учешће у регистрованој незапослености према дужини чекања на запослење имају лица која чекају до 1 године, затим 1-2 године, 3-5 година, 2-3 године, па која чекају преко 10 година, затим следе 5-8 година и 8-10 година. Овакво стање је током целог извештајног периода (2011-2014) и ту није долазило до неких померања.

Структура према дужини чекања на запослење:

Дужина чекања	Новембар 2011 жена	Новембар 2012 жена	Новембар 2013 жена	Новембар 2014 жена
До 1 године	37,53% 34,89%	34,31% 31,94%	31,41% 24,49%	29,67% 26,75%
1-2	17,78% 15,36%	19,55% 18,58%	18,20% 18,38%	19,23% 16,42%
2-3	8,76% 8,18%	10,85% 9,72%	13,21% 14,34%	11,48% 12,55%
3-5	14,57% 14,02%	12,41% 13,37%	11,84% 11,95%	15,50% 15,87%
5-8	8,13% 9,85%	9,68% 9,90%	11,55% 12,32%	10,14% 9,59%
8-10	4,56% 5,84%	3,32% 4,51%	2,64% 3,86%	3,25% 4,06%
Преко 10 г	8,67% 11,85%	9,87% 11,98%	11,15% 14,71%	10,72% 14,76%

2.4.Квалификациона и полна структура незапослених лица:

Квалификациона структура незапослених лица из новембра 2014. године, показује да у укупној незапослености, незапослена лица са високим, вишим и средњим образовањем учествују са 57,41%, а лица без школе и нижег образовног нивоа са 42,59%. Међу незапосленим лицима најбројнија су лица са средњим образовањем 50,81% код којих је и највиша стопа незапослености, док је проценат лица са високим и вишим образовањем 6,61%.

Степен стручне спреме	Новембар 2011 жена	Новембар 2012 жена	Новембар 2013 жена	Новембар 2014 жена
I	38,52% 38,73%	36,17% 37,33%	38,94% 40,63%	39,62% 41,88%
II	2,68% 3,17%	3,42% 3,99%	3,33% 3,86%	2,97% 3,51%
III	24,84% 21,54%	25,81% 21,88%	25,73% 22,06%	25,55% 21,59%
IV	26,81% 29,22%	25,81% 28,13%	25,34% 26,65%	25,26% 27,12%
V	0,89% 0,50%	0,98% 0,35%	0,68% 0,37%	0,48%
VI	4,38%	4,40%	3,72%	3,83%

	4,84%	4,34%	3,86%	3,51%
VII	1,88% 2,00%	3,42% 3,99%	2,25% 2,57%	2,30% 2,40%
VIII				

Осетљиве групе незапослених лица:

Најугроженије категорије за запошљавање су лица преко 50 година живота, инвалиди, Роми, жене, млади до 30 година старости и избегла и расељена лица.

Незапосленост жена у Општини Тићевац и даље је израженија од незапослености мушкараца.

Разлика у стопи незапослености између жена и мушкараца у 2013. и 2014. години смањена је за 3,75 процентна поена у односу на 2012.годину

Незапосленост жена	Новембар 2011	Новембар 2012	Новембар 2013	Новембар 2014
Укупно незапослени	1119	1023	1022	1045
Од тога жене	53,53%	56,30%	53,23%	51,87%

--	--	--	--	--

Учешће дугорочне незапослености и даље представља велики проблем. Према подацима стопа дугорочне незапослености у новембру 2014. године повећала се за 1,74 процентна поена у односу на новембар 2013. године.

	Новембар 2011	Новембар 2012	Новембар 2013	Новембар 2014
Укупно незапослени	1119	1023	1022	1045
Незапосленос т младих 15-24г	13,94%	14,66%	13,11%	13,40%
Нез. старијих преко 50 г.	28,78%	26,78%	27,69%	29,57%
Дугорочна незапосленост	62,47%	65,69%	68,59%	70,33%

Посебно осетљиву групу на тржишту рада представљају незапослена лица ромске националности. Висока стопа незапослености и ниска стопа запослености карактеришу положај Рома на тржишту рада, који је знатно лошији у односу на укупну популацију. Посебан проблем је дугорочни карактер незапослености. Највећем броју радно способних Рома, недостаје адекватно образовање како би успешно учествовали на тржишту рада..

Категорије теже запошљивих лица су: дугорочно незапослена лица, незапослени без квалификација или нискоквалификовани, вишак

запослених, особе са инвалидитетом, Роми, избегла и расељена лица.

2.6. Вишкови и корисници новчане накнаде

Посебан проблем на тржишту рада и даље представља велики број вишка запослених. Радно правни статус и запошљавање ове категорије незапослених, решавао се на различите начине и применом различитих мера активне политике запошљавања. Улагање отпремнина у ново запошљавање или самозапошљавање била је једна од мера која је примењивана у протеклом периоду.

Број корисника новчане накнаде у новембру 2015. године износио је 76 лица од којих је 28 жена. У новембру ове године тај број се смањио на 71 лице, од тога је 27 жена, од којих ниједно лице није са инвалидитетом.

II ПЛАН АКТИВНОСТИ

Циљеви и приоритети политике запошљавања у општини Ћићевац у 2015. години

Циљеви и приоритети политике запошљавања на територији општине Ћићевац за 2015. годину су:

- одржање или повећање запослености и смањење незапослености,
- улагање у људски капитал
- подршка помоћи незапосленим лицима у активном тражењу посла,
- подстицај послодавцима да запошљавају незапослена лица,
- подстицање предузетништва и самозапошљавања,
- промоција и организовање јавних радова,
- активан приступ општине у области запошљавања,
- спровођење мера из акционог плана и јачање улоге локалног савета за запошљавање.

Програми и мере активне политике запошљавања

Утврђени приоритети, циљеви и задаци постижу се спровођењем мера активне политике запошљавања.

Националним акционим планом за запошљавање за 2015. годину, предвиђено је суфинансирање следећих програма и мера активне политике запошљавања:

- 1) Јавни радови
- 2) Програм стручне праксе код приватног послодавца
- 3) Програм стицања практичних знања код приватног послодавца
- 4) Субвенције за самозапошљавање

Мере активне политике запошљавања реализују надлежне службе Општинске управе и ЈСЗ, у сарадњи са Националном службом за запошљавање.

Анализом кључних проблема у општини Ћићевац, дефинисани су следеће мере активне политике запошљавања:

- 1. Субвенције за самозапошљавање;**
- 2. Јавни радови;**

1. СУБВЕНЦИЈЕ ЗА САМОЗАПОШЉАВАЊЕ

Ова активна мера запошљавања има значајне ефекте на смањење броја незапослених лица кроз директно подстицање покретања сопственог бизниса.

Средства за запошљавање су намењена незапосленим лицима која се налазе на евиденцији Националне службе за запошљавање и одобравају у виду субвенције ради оснивања радње, задруге или другог облика предузетништва од стране незапосленог лица или удруживањем више незапослених.

Субвенција се у 2015. години одобрава у једнократном износу од 160.000,00 динара.

Средства за реализацију мера активне политике запошљавања планирана су Одлуком о буџету општине Ћићевац за 2015. годину у износу од 800.000,00 динара, тако да је структура планираних средстава за спровођење ове мере у 2015:

- 400.000,00 динара из буџета општине Ћићевац;
- 400.000,00 динара очекивана средства из буџета Републике Србије

Средства се преносе Националној служби запошљавања на основу Одлуке о додели субвенције и закљученог уговора између корисника субвенција и Националне службе за запошљавање – Филијала Крушевац уколико за поједине мере није другачије прописано.

Корисник средстава који не извршава утврђене обавезе дужан је да одобрена средства врати увећана за износ законом утврђене.

Изузетно, на предлог Националне службе за запошљавање – Филијала Крушевац, а по претходно прибављеном мишљењу Локалног

савета за запошљавање, председник општине може донети одлуку да се кориснику средстава у целини или делимично изврши отпис потраживања у случају наступања смрти, теже болести или елементарних непогода (пожар, поплава, земљотрес и др.).

Национална служба за запошљавање и општина Ћићевац закључују споразум о начину реализације мера активне политике запошљавања општине Ћићевац за 2015. годину.

2. ЈАВНИ РАД

Јавни радови од интереса за општину су мера активне политике запошљавања, која се организује у циљу запошљавања, очувања и унапређења радних способности незапослених лица. На пословима јавних радова запошљавају се теже запошљива незапослена лица и лица из рањивих категорија.

Јавну радови на територији Општине у 2015. години организоваће се у области социјалних, хуманитарних, културних и других делатности, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе.

Право учествовања у поступку спровођења Јавних радова имају: јавна предузећа и јавне установе.

Средства намењена за организовање Јавних радова користе се за зараде лица укључених у јавне радове, за накнаду трошкова доласка и одласка са рада и за трошкове спровођења јавних радова.

Јавни позив за организовање јавних радова од интереса за општину објавити на огласној табли Општинске управе и путем гласила Националне службе за запошљавање, којим ће се одредити области у којима се организују Јавни радови, ко може да учествује, намена средстава, рокови и приоритети као и обавезе извођач радова.

Јавни радови могу трајати најдуже шест месеци.

Средства за организовања јавних радова од интереса за Општину планирана су Одлуком о буџету општине Ћићевац за 2015. годину у износу од 2.500.000,00 динара, тако да је структура планираних средстава за спровођење јавног рада:

- 1.250.000,00 динара из буџета општине Ћићевац
- 1.250.000,00 динара очекивана средства из буџета Републике Србије

Табела приоритета, мера и активности за реализацију ЈАПЗ 2015

Општи циљ бр. 1. Повећано запошљавање

Програм мере, активности	Очекиван и резултат	Индикатори	Носиоци активности и рок	Потребна финансијска средства у РСД	Извори финансирања		
					Буџет локалне заједнице	Донације, кредити и др	Реп. буџет
1. Субвенције за самозапошљавање	5 нових предузећа	Број отворених предузећа	НСЗ и ЈС	800.000	400.000		400.000
2. Програм Јавног рада	Организовани јавни радови	Број организованих јавних радова Број и структура ангажованих лица на јавним радовима	НСЗ и ЈС	2.500.000	1.250.000		1.250.000
Укупно:				3.300.000	1.650.000		1.650.000

Овај План објавити у "Службеном листу општине Ћићевац"

ОПШТИНСКО ВЕЋЕ ОПШТИНЕ ЋИЋЕВАЦ

БР. 06- 6 /15-01 од 06.02.2015. године

ПРЕДСЕДНИК

Златан Кркић